

ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Министарство здравља.

2. Назив прописа

Закон о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа.

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односи на нормативну садржину прописа
/

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
/

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
/

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију
/

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
/

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима
/

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима
/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност
/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније
/

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске

уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити и ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве)

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

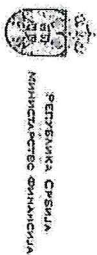
8. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

У Београду, 27.06.2025. године

МИНИСТАР

Златибор Попичар
др Златибор Попичар

Обрадио:
Немања Божић *NB*
Сагласна:
Мр сц. мед. др Ружица Јовановић,
в.д. директора Управе за биомедицину
Ружица Јовановић
Сагласна:
Наташа Вушкович,
в.д. секретара Министарства *Наташа Вушкович*
Сагласна:
Никола Пандић,
шеф Кабинета *Никола Пандић*



Буџетска година: 2025

Број документа: 2025-9952

Број предмета:

Статус захтева: Поднет

1. Општи подаци

Предметан акта

Организациона шифра:

11900

Назив предлагача акта:

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Буџетски корисник који финансира/учествује у реализацији акта

Организациона шифра:

11900

Назив корисника који финансира:

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Акт

Назив акта:

Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о престајившој људских органа

Врста акта:

Закон

Датум ступања на снагу акта:

Изјава о финансијским ефектима акта

За спровођење предметног акта нису потребна финансијска средства.

Контакт особа предлагача: Снежана Симић, 011/3515-257

Место и датум: 27.06.2025


Печат и потпис одговорне особе



Република Србија
ДРЖАВНО ПРАВОБРАНИЛАШТВО
Број: М-807/25
30.6.2025. године
Београд, Косовска 31

УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ ЧОВЕЧКИХ ПРАВА
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
МИНИСТАРСТВО
Београд, 11.07.2025.

Број: 500-01-1126/2025-21

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Државно правобранилаштво је размотрило Предлог Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа. Поступајући на основу одредбе члана 17. Закона о правобранилаштву („Службени гласник РС“ број 55/14), а у вези са чланом 46. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“ бр.61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), и дајемо следеће:

М И Ш Љ Е Њ Е

Након увида у достављени Предлог Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа, Државно правобранилаштво нема примедби из домена својих надлежности.

ЗАМЕНИК
ДРЖАВНОГ ПРАВОБРАНИОЦА
Ивана Ђојовић



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 002900644 2025 10520 003 000 011 001

30. јун 2025. године

Кнеза Милоша 20

Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА " 1093

ПРИМЉЕНО 09.07.2025

Орган	Организација	Број	Прилог	Презиме
500-01-1126	21	500-01-1126		

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

БЕОГРАД

Дописом број: 500-01-1126/2025-21 од 26. јуна 2025. године и електронском допуном од 30. јуна 2025. године, доставили сте Министарству финансија на мишљење Нацрт закона и изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа, са Образложењем и прилозима, као и Образац стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта.

У Министарству финансија размотрен је достављени материјал и обавештавамо вас да немамо примедби, имајући у виду да је у Образложењу у делу IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПОРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА, наведено да за спровођење одредаба овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

ПРВИ ПОТПРЕДСЕДНИК
ВЛАДЕ И МИНИСТАР

Синиша Мали



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗА
ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ
Београд, Немањина 34
Број: 2898994 2025
Датум: 30. јун 2025. године

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВА
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 1075

ПРИМЉЕНО: 01.07.2025

Органи	Број	Прилог	Према
1. 61	500-01-1126	21	1126

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Немањина 22-26
БЕОГРАД

Поштовани,

Поводом вашег дописа бр. 500-01-1126/2025-21 којим сте нам, ради давања мишљења, доставили текст Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа са образложењем и Изјавом о усклађености прописа са прописима Европске уније обавештавамо вас о следећем:

Са становишта делокруга Министарства за европске интеграције, немамо примедби на достављени материјал.

Напомињемо да би било сврсисходно информисати Европску комисију о предвиђеним решењима.

С поштовањем,

МИНИСТАР





Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 011-00-92/2025-02
1. јул 2025. године
Влајковићева 10
Београд

53 21 466 01 1166/65

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Београд
Немањина 22-26

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа

У вези са вашим дописом број: 500-01-1126/2025-21 којим сте Републичком секретаријату за јавне политике (у даљем тексту: Секретаријат) 27. јуна 2025. године доставили на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа (у даљем тексту: Нацрт закона) са пратећим материјалом, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 1. Нацрта закона којим се додаје члан 22а закона, између осталог, прописано је да „начин давања Изјаве о противљењу, начин опозива Изјаве о противљењу, садржај обрасца давања Изјаве о противљењу, као и обрасца опозива Изјаве о противљењу, начин вођења и провере Регистра лица која не желе да дарују своје органе односно ткива, сагласност за узимање људских органа коју дају пунолетно дете, супружник, ванбрачни партнер или родитељи умрлог лица, пунолетни брат или сестра умрлог лица, као и писмени пристапак који дају супружник, односно ванбрачни партнер, родитељ, пунолетни брат или сестра или пунолетно дете умрлог лица које није држављанин Србије, односно нема стално настањено у Републици Србији, прописује министар надлежан за послове здравља (став 5.)”.

Такође, у члану 2. Нацрта закона, којим се мења члан 24. закона, између осталог, прописано је да „услове и начин предузимања радњи, као и одговорности за предузете радње координатора за даривање људских органа, односно чланова координационог тима за даривање људских органа у складу са овим законом, прописује министар надлежан за послове здравља (став 9.)”.

Позивамо предлагача да у Нацрту закона пропише рок за доношење подзаконских аката, као и размотри да ли је потребно да се одложи примена, до доношења тих аката, имајући у виду да без њиховог доношења и примене грађани неће бити у могућности да се упишу у Регистар лица која не желе да дарују своје органе односно ткива.

Поред наведеног, имајући у виду садржину Нацрта закона, Секретаријат је мишљења да је на Нацрт закона потребно прибавити мишљења Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Министарства за бригу о породици и демографију, Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, као и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

У наставку указујемо на примедбе на Извештај о спроведеној ex-ante анализи ефеката.

У оквиру анализе управљачких ефеката предлагач је пропустио да наведе које подзаконске акте и у ком року је потребно донети како би се омогућила примена Нацрта закона. Такође, предлагач је пропустио да прикаже капацитете (кадровске и организационо-техничке) у оквиру Управе за биомедицину и Министарства здравља за припрему и доношење наведених подзаконских аката.

На основу чл. 22. и 23. Уредбе о анализи ефеката прописа („Службени гласник РС”, број 20/25, у даљем тексту: Уредба), Секретаријат је мишљења да Нацрт закона садржи делимичну ex-ante анализу ефеката прописа.

Овом приликом, подсећамо предлагача да је у обавези да током припреме нацрта закона и предлога уредби спроведе консултације са свим релевантним субјектима, (укључујући друге државне органе, релевантна удружења, стручну јавност) и другим заинтересованим странама, на начин којим се обезбеђује отвореност и делотворно учешће јавности у том процесу, у складу са чланом 77. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18). Поред тога, Одлуком о управљању и начину употребе Портала „е-Консултације” („Службени гласник РС”, број 75/24), прописано је да сви надлежни органи државне управе имају обавезу да, у складу са прописима којима се уређује плански систем и систем државне управе у Републици Србији, благовремено и у потпуности на Порталу „е-Консултације” објављују све релевантне информације о консултацијама и јавним расправама које спровode у оквиру своје надлежности.

Овим путем уједно подсећамо да је чланом 14. став 1. тачка 1) Закона о регистру административних поступака („Службени гласник РС” број 44/21) прописано да је орган у обавези да податке у вези са новим, односно изменама постојећих поступака упише у Регистар административних поступака најкасније до дана ступања на снагу прописа којим се поступак уређује.





Република Србија
РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЗАКОНОДАВСТВО
Број: 011-00-244/2025
18. јул 2025. године
Београд
ЈС/СВ

УПРАВЉАЊЕ ЗАКОНОДАВНИМ ПОСЛОВИМА
РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ПИСМАНИЦА 1107

ПРИМЉЕНО 21.07.2025

Органи	Пројекат	Број	Датум	Врста
870		500-01-1126/2025	✓	

МИНИСТАРСТВУ ЗДРАВЉА

БЕОГРАД

Поводом вашег акта Број: 500-01-1126/2025-21 којим сте нам, ради давања мишљења, доставили Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа, указујемо на следеће.

У члану 1. Нацрта закона, у новом члану 22а став 2. речи: „даваоца људских органа“ потребно је заменити речима: „даваоца изјаве“.

Имајући у виду садржину става 5. члана 22а, којим се прописује овлашћење за министра да пропише, између осталог, начин опозива Изјаве о противљењу, садржај обрасца опозива Изјаве о противљењу, као и начин давања пристанка за узимање људских органа са умрлог који није држављанин Републике Србије, односно нема стално настањење у Републици Србији, указујемо да Нацрт закона, као ни основни текст Закона који се мења и допуњује, не садржи материјалне одредбе о томе да се Изјава о противљењу може опозвати, као ни одредбе о условима под којима је дозвољено узимање људских органа са умрлог страног држављанина.

Такође указујемо и на то да је садржину тог става као и целог члана потребно пресистематизовати, односно на одговарајући начин распоредити на друга одговарајућа места у наведеном члану, како би се груписала истородна материја.

С обзиром на то да се судском одлуком о делимичном лишењу пословне способности одређују правни послови које лице делимично лишено пословне способности може односно не може самостално предузимати (члан 147. став 3. Породичног закона, „Службени гласник РС“, бр. 18/05, 72/11- др. закон и 6/15), указујемо на то да је став 9. члана 22а, у делу који се односи на лишење пословне способности родитеља потребно допунити, односно прецизирати у смислу наведене законске одредбе. Такође, у делу који се односи на потпуно лишење родитељског права, потребно је прецизирати да лишење родитељског права може бити разлог за нетражење сагласности родитеља само ако је тај родитељ био потпуно лишен родитељског права у односу на то дете (умрлог малолетника).

Ставови 10. и 11. члана 22а Нацрта закона потребно је преиспитати са аспекта усаглашености са одредбама члана 145. став 1. тачка 6. и става 3. Породичног закона, којима је прописано да старатељство престаје када штићеник умре и да престанком старатељства престају права и дужности старатеља.

У члану 2. Нацрта закона, којим се мења члан 24. важећег закона, став 1, у тачки 1), у којој се као једна од радњи која се предузима пре узимања људских органа са умрлог наводи провера „идентитета даваоца“, потребно је преиспитати коришћену терминологију.

Став 2. у истом члану потребно је изоставити, с обзиром на то да се у ставу 3. на истоветан начин утврђује редослед лица која се позивају ради давања, односно одбијања давања сагласности за узимање људских органа са умрлог.

Поред наведеног, у односу на став 9. тог члана (нови члан 24), указујемо на то да је Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), прописано да министарство не може прописом одређивати своје или туђе надлежности, нити физичким и правним лицима установљавати права и обавезе које нису већ установљене законом (члан 16. став 2). С тим у вези потребно је наведену одредбу Нацрта закона, у делу који се односи на овлашћење министра да пропише одговорност за предузете радње координатора, односно чланове координационог тима за даривање људских органа, преиспитати са аспекта усаглашености са наведеном законском одредбом.

Потребно је прибавити мишљење надлежних органа државне управе у складу са чланом 46. Пословника Владе.

Потребно је извршити правнотехничку редакцију текста.

Д-р
Директор
проф. др Дејан Ђурђевић





Република Србија
Министарство унутрашњих послова
Кабинет министра
01 број: 044-373/25-8
Датум:
Београд
Булевар Михајла Пупина 2
Тел: +381 11 3148 363

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА
-министру-

Немањина 22-26
Београд

ПРЕДМЕТ: Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа

Веза: Ваш акт бр. 500-01-1126/25-21 од 6. августа 2025. године

Вашим актом, под горе наведеним бројем и датумом, упутили сте, на мишљење, Министарству унутрашњих послова Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа.

С тим у вези, обавештавамо вас да немамо примедба на предметни нацрт закона.

С поштовањем,

ПОТПРЕДСЕДНИК ВЛАДЕ И
МИНИСТАР УНУТРАШЊИХ
ПОСЛОВА


Ивица Дачић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО
ЗА БРИГУ О ПОРОДИЦИ
И ДЕМОГРАФИЈУ
Број: 011-00-00027/2025-02
Датум: 8. август 2025. године
Булевар Михајла Пупина 2
Београд

12.08.2025

12.08.2025

30.21.0001-1126/25
25.08.2025

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Немањина 22-26
11000 Београд

ВЕЗА: Ваш број: 500-01-1126/2025-21

Поводом вашег акта број: 500-01-1126/2025-21 од 6. августа 2025. године којим сте нам, ради давања мишљења, доставили Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа са образложењем и прилозима, обавештавамо вас да Министарство за бригу о породици и демографију са стаповишта делокруга свог рада, предлаже следеће измене:

Члан 22а став 10. који би требао да гласи:

„Са умрлог малолетног лица које је за живота било без родитељског старања, и налазило се под старатељством, дозвољено је узимање људских органа само на основу претходне сагласности органа старатељства, а по прибављеном мишљењу етичког одбора здравствене установе који се образује у складу са законом којим се уређује здравствена заштита“.

Члан 22а став 11. који би требао да гласи:

„Са умрлог пунолетног лица коме је за живота, на основу одлуке надлежног органа, делимично или потпуно одузета пословна способност и налазило се под старатељством, дозвољено је узимање људских органа само на основу претходне сагласности органа старатељства, а по прибављеном мишљењу етичког одбора здравствене установе који се образује у складу са законом којим се уређује здравствена заштита“.

МИНИСТАР





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ЗА ЛЉУДСКА И МАЊИНСКА
ПРАВА И ДРУШТВЕНИ ДИЈАЛОГ

Број: 003452920 2025 13410 002 000 011 024 02 002

Дана: 11.08.2025. године
Булевар Михајла Пупина 2
Београд
иде

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА • 1107

ПРИЈЕМО: 13.08.2025

Пријем.	Број	Прилог	Препод.
350/21			

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Немањина 22
БЕОГРАД

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа са образложењем и приложима

Поступајући по вашем захтеву, број 500-01-1126/2025-21 од 06. августа текуће године, а који је достављен Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог, обавештавамо вас да смо достављени материјал размотрили и да са аспекта делокруга овог министарства, немамо примедба.

С поштовањем,



Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог
Булевар Михајла Пупина 2, 11000 Београд
телефон: +381 (0)11 311 4528 e-mail: kabinet@minljpdd.gov.rs

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштити
података о личности



Тел: +381 (0) 113408 900
Факс: +381 (0) 11 3343-379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 073-12-2316/2025-02

Датум: 11.08.2025. године

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

11000 Београд
Немањина 22-26

Поверенику за информације од јавног значаја и заштити података о личности обратили сте се актом број 500-01-1126/2025-21 од 06.08.2025. године којим сте овом органу у прилогу доставили Нацрт закона о изменама и допуни Закона о пресађивању људских органа (у даљем тексту: Нацрт закона), ради давања мишљења.

Тим поводом, обавештавамо вас о следећем.

Одредбама члана 2. став 2. Закона о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 87/2018) утврђено је да одредбе посебних закона којима се уређује обрада података о личности морају бити у складу са тим законом. У том смислу, ради усклађивања Нацрта закона са Законом о заштити података о личности, достављени текст нацрта закона потребно је ускладити са одредбама члана 14. ст. 2. и 3. Закона о заштити података о личности.

Наиме, одредбама члана 14. став 2. Закона о заштити података о личности прописано је да, ако се ради о обради која је неопходна у циљу припремања правних обавеза руковођа, законом се одређује и сврха обраде, а ако се ради о обради која је неопходна у циљу обављања послова у јавном интересу или извршења законом прописаних овлашћења руковођа, законом се прописује да је обрада неопходна у циљу обављања послова у јавном интересу или извршења законом прописаних овлашћења руковођа. Законом се, такође, прописује јавни интерес који се намерава остварити, као и обавеза поштовања правила о сразмерности обраде у односу на циљ који се намерава остварити, а могу се прописати и услови за дозвољеност обраде од стране руковођа, врста података који су предмет обраде, лица на које се подаци о личности односе, лица којима се подаци могу открити и сврха њиховог откривања, ограничења која се односе на сврху обраде, рок похрањивања и чувања података, као и друге посебне радње и поступак обраде, укључујући и мере за обезбеђивање законите и поштене обраде (члан 14. став 3. Закона).

Начелно указујемо да Закон о заштити података о личности не уређује поступање са подацима о личности који се односе на умрла лица.

Одредбама члана 1. Нацрта закона, прописано је да се „у Закону о пресађивању људских органа, „после члана 22, додаје се члан 22а“. Одредбом става 2. члана 22а Нацрта закона прописано је да се „Изјава о противљењу даривања људских органа, односно ткива, даје у писменој форми“, а „свидентирање Изјаве о противљењу у Управи за

биомедицину“, док је ставом 4. истог члана прописано да се „Изјава о противљењу и изјава о опозиву Изјаве о противљењу уписује у Регистар лица која не желе да дарују своје органе односно ткива који води Управа за биомедицину“. Даље је одредбама става 5. овог члана утврђено да „начин давања Изјаве о противљењу и изјаве о опозиву Изјаве о противљењу, образци Изјаве о противљењу и изјаве о опозиву Изјаве о противљењу, као и начин успостављања, вођења и провере Регистра лица која не желе да дарују своје органе, односно ткива, прописује министар надлежан за послове здравља“.

Имајући у виду да су наведеним одредбама члана 22а Нацрта закона предвиђене Изјаве које садрже податке о личности, те да ће самим тим Регистар садржати податке о личности физичких лица-даваоца изјаве, са становишта примене Закона о заштити података о личности, наведеним одредбама Нацрта закона се успоставља правни основ за предметну обраду података о личности. Стога је наведене одредбе потребно кориговати, односно допунити на тај начин да је истим неопходно прописати и сврху обраде података садржаних у Изјавама, тј Регистру, и то на јасан, конкретно одређен и изричит начин. Такође, истим треба прописати јавни интерес који се намерава остварити, као и обавезу поштовања правила о сразмерности обраде у односу на циљ који се намерава остварити, те подаци који ће се обрађивати, морају бити примерени, битни и ограничени на оно што је неопходно у односу на сврху обраде. Ово посебно, уколико би Изјава о противљењу, односно Изјава о опозиву Изјаве о противљењу, односно Регистар, садржали посебне врсте података о личности из одредби члана 17. Закона о заштити података о личности. Такође, указујемо да би требало, уколико се исто не уреди Нацртом закона, подзаконским актом из става 5. члана 22а Нацрта закона уредити и друге аспекте обраде података из члана 14. став 3. Закона о заштити података о личности као што су услови за дозвољеност обраде од стране руковоца, врсте података која су предмет обраде, односно садржину обрасца Изјаве и садржину Регистра, лица на које се подаци о личности односе, лица којима се подаци могу открити и сврха њиховог откривања, рок похрањивања и чувања података, као и друге посебне радње и поступак обраде, укључујући и мере за обезбеђивање законите и поштене обраде.

Овом приликом указујемо да формулација из става 2. члана 22а Нацрта закона да се „Изјава о противљењу даривања људских органа, односно ткива, даје у писменој форми“, а будући да је ставом 5. предвиђено да министар надлежан за послове здравља прописује образце изјава, може довести до нејасноћа, односно до тумачења да ли се изјава може дати и у слободној писаној форми или искључиво на прописаном образцу.

Додатно указујемо на то да је уочено, а имајући у виду текст Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа који је овом органу достављен на давање мишљења у априлу 2023. године, да овим Нацртом није предвиђено давање Изјаве о противљењу за малолетно лице, као и за пунолетно лице које није пословно способно, те у случају прописивања садржине обрасца Изјаве и садржине Регистра за та лица потребно је исте прецизирати у смислу обраде података о личности као нпр. категорије лица чији се подаци обрађују, врсте података о личности и сл.

Такође, имајући у виду да је ставом 4. члана 22а Нацрта закона предвиђено да ће Регистар лица која не желе да дарују своје органе, односно ткива водити Управа за биомедицину, те правни субјективитет исте, потребно је јасно назначити ко има својство руковоца у предметној обради, у смислу одредби члана 4. тачка 8) Закона о заштити података о личности.

Даље, одредбама члана 22а ст. 6, 7. и 13. Нацрта закона предвиђени су случајеви када „Изјава о противљењу није евидентирана у Регистар лица која не желе да дарују своје органе, односно ткива“, односно ко у том случају даје „сагласност за узимање ткива са умрлог лица“ односно „писмени пристапак за узимање људских органа односно ткива“. С тим у вези, указујемо на то да је Нацртом закона потребно предвидети, или успоставити правни основ за доношење подзаконског акта којим ће се уредити, на који начин ће се идентификовати лица која у наведеним случајевима дају „пристапак за узимање ткива са умрлог лица“, као и утврђивати њихово својство у односу на умрлог, те уредити и друге аспекте обраде података прописане одредбама члана 14, став 3. Закона о заштити података о личности (врсте података које су предмет обраде, лица на које се подаци о личности односе, лица којима се подаци могу открити и сврха њиховог откривања, рок похрањивања и чувања података, као и друге посебне радње и поступак обраде, укључујући и мере за обезбеђивање законите и поштене обраде).

Одредбом става 8. члана 22а Нацрта закона предвиђена је формулација „ако умрло лице нема сродника из става 7. овог члана“, па уколико је интенција била да стички одбор здравствене установе има право да да или одбије сагласност само у случају да умрло лице нема сродника побројаних у ставу 6. и 7. овог члана Нацрта закона, предметни став овог члана би требало преформулисати, односно прецизирати.

Уједно указујемо на то да је нејасно из ког разлога се прави разлика између „Сагласности“ и „Писаног пристака“, те предвиђају и различити обрасци за исто.

Додатно, указујемо на то да, како су Изјава о противљењу даривања људских органа, односно ткива и Регистар лица која не желе да дарују своје органе, односно ткива који су предвиђени овим Нацртом закона, такође предвиђени и Нацртом закона о изменама и допуни Закона о presaђивању људских органа, мишљења смо да би оваква решења требало преиспитати, будући да дуплим нормирањем истих питања може доћи до неусаглашености оба закона, као и проблема у разумевању и примени истих.

Опреза ради, указујемо на то да је потребно и остале одредбе важећег Закона о људским ћелијама и ткивима, које нису предмет измена и допуна у оквиру Нацрта закона, преиспитати и ускладити са одредбама Закона о заштити података о личности.



Милан Маринковић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
Број: 011-00-00122/2025-05
Датум: 11. август 2025. године
Београд

ПРОЈЕКТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ПРЕСАЏИВАЊУ ЉУДСКИХ

14.08.2025

500-01-1126/2025-21
10001-1126/25
14.08.2025

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Ул. Немањина бр 22-26
Београд

Вашим дописом број: 500-01-1126/2025-21 од 6. августа 2025. године, доставили сте нам на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа (у даљем тексту: Нацрт закона).

Сагласно надлежностима прописаним Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23 – др.закон), обавештавамо вас о следећем:

Именама и допунама закона чланом 22а у ставу 13 осим органа прописана су и ткива, па је потребно да се размотри уподобљавање диспозитије члана са прописаним прекршајем у члану 4. Нацрта закона којим се мења члан 53. став 1. тачка 6. Закона. Ово исто размотрити и у члану 52. којим је прописано кривично дело за пресађивање људског органа, уколико реч ткива остаје у поменутом ставу.

У Закону чланом 53 став 1. тачка 7. прописан је прекршај у вези са повредом члана 24. став 3. Закона. Како се сада Нацртом закона мења члан 24, потребно је уподобити садржину прекршаја са диспозитијом новог члана 24, али и размотрити обухват прекршаја имајући у виду обим измена члана 24. Нацрта закона.

Чланом 2. Нацрта закона којим се мења члан 24. став 3. Нацрта закона нејасно је одређење рока кроз разуман рок, односно време за које треба да се донесе одлука, а које не сме да угрози могућност узимања људских органа и њихову безбедост ради пресађивања другом лицу. Рок није довољно одредио, па смо мишљења да треба прецизирати тачно начин на који се одређује овај рок, а који неће довести у сумњу израчунавање рока.

Чланом 2. Нацрта закона којим се мења члан 24. Закона у ставу 5. предвиђа се начин повлачења Сагласности и образац изјаве о повлачењу Сагласности, који прописује министар надлежан за послове здравља, а таква писана форма се нигде не помиње у смислу давања Сагласности и ситуационог прописивања обрасца изјаве за давање Сагласности. Мишљења смо да се принцип формалности прописан за повлачење Сагласности треба размотрити и приликом давања Сагласности.



nemanja.bozic@zdravlje.gov.rs

From: Maja Matija Ristic <majamatija@mpravde.gov.rs>
Sent: 31 October 2025 13:20
To: nemanja.bozic@zdravlje.gov.rs
Cc: ruzica.jovanovic@zdravlje.gov.rs; natasa.vuskovic@zdravlje.gov.rs; 'Jovan Cosic'; 'Julija hut'; neda.markovic@mpravde.gov.rs
Subject: RE: Имејл поводом имплементације мишљења Министарства правде на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима

Постовани колега неманја,

Захваљујем Вам се на достављеном материјалу. Јасне су сва уподобљавања које сте навели.

Такође, уколико је овај начин одређивања рока органу који врши надзор над применом ових закона јасан, недвосмислен и одредив, као и процедура за одређивање тог рока (члан 24 додат нови став 3), Министарство правде нема примедби да текст оба закона који сте нам доставили у прилогу.

Хвала Вам на сарадњи и Вашој изузетној посвећености,

Леп Поздрав

Маја Матија Ристић

Шеф одсека за грађанску материју

Сектор за нормативне послове

From: nemanja.bozic@zdravlje.gov.rs <nemanja.bozic@zdravlje.gov.rs>
Sent: 31 October, 2025 12:50
To: majamatija@mpravde.gov.rs
Cc: ruzica.jovanovic@zdravlje.gov.rs; natasa.vuskovic@zdravlje.gov.rs
Subject: Имејл поводом имплементације мишљења Министарства правде на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа и Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима

Поштована,

У складу са договором постигнутим на консултацијама одржаним дана 30.10.2025. године у 10h у просторијама Министарства правде, поводом имплементације Мишљења Министарства правде Број: 011-00-00121/2025-05 од 11. августа 2025. године на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима, као и Мишљења Министарства правде Број: 011-00-00122/2025-05 од 11. августа 2025. године на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа, у прилогу овог имејла Вам шаљем, ради провере и саглашавања, верзије текста наведених Нацрта које садрже имплементирана правна решења која су резултат договора постигнутог на поменутиим консултацијама.

Ради лакшег праћења, имплементирани текст је обојен црвеном бојом.

Следеће имплементације су унете у Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа (у даљем тексту: Нацрт):

У тексту Нацрта извршена је доследна примена терминологије наведеног закона, тако што се на одговарајућим местима у тексту употребљавају само термини „људски органи“. Једино назив одговарајућег регистра садржи термине „органе односно ткива“, јер су наведени термини садржани у називу поменутог регистра који је одређен чланом 34. став 1. тачка 9) Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства ("Службени гласник РС", број 92/2023).

Како чланови 22а. и 24. који су предвиђени Нацртом, садрже прописана правила понашања у вези омогућавања узимања људских органа од умрлог даваоца људских органа, то се члан 53. став 1. тачка б) Закона о пресађивању људских органа мења и гласи: „омогући узимање људских органа од умрлог даваоца људских органа супротно овом закону (члан 22а. и 24)“, односно проширује се обухват наведене казнене одредбе ради усклађивања члана 53. Закона о пресађивању људских органа са новим чланом 22а. и новом садржином члана 24. истог закона, те се на тај начин јасније дефинише појам прекршаја у закону.

Како је текстом Нацрта проширен садржај члана 24. Закона о пресађивању људских органа, дошло је до померања нумерације одредбе која прописује понашање у вези поступања са телом умрлог даваоца људских органа, а што изискује усклађивање постојећег члана 53. Закона о пресађивању људских органа са новом садржином члана 24. истог закона у погледу наведене нумерације, те се на тај начин јасније дефинише појам прекршаја у закону.

Такође, у члану 24. који је предвиђен текстом Нацрта, а у консултацијама са координатором за даривање људских органа који разговора са члановима породице умрлог потенцијалног донора, додата је одредба која рок из става 3. наведеног члана чини колико је могуће одредивим.

Следеће имплементације су унете у Нацрт закона о изменама и допунама Закона о људским ћелијама и ткивима (у даљем тексту: Нацрт):

У тексту Нацрта извршена је доследна примена терминологије наведеног закона, тако што се на одговарајућим местима у тексту употребљавају само термини „људска ткива“. Једино назив одговарајућег регистра садржи термине „органе односно ткива“, јер су наведени термини садржани у називу поменутог регистра који је одређен чланом 34. став 1. тачка 9) Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства ("Службени гласник РС", број 92/2023).

Како чланови 27а. и 27б. који су предвиђени Нацртом, садрже прописана правила понашања у вези омогућавања узимања људских органа од умрлог даваоца људских органа, то се члан 53. став 1. тачка 9) Закона о људским ћелијама и ткивима мења и гласи: „омогући узимање људских ткива у супротности са чл. 27, 27а. и 27б. овог закона“, односно проширује се обухват наведене казнене одредбе ради усклађивања члана 53. Закона о пресађивању људских органа са новим члановима 27а. и 27б. истог закона, те се на тај начин јасније дефинише појам прекршаја у закону.

Како је текстом Нацрта предвиђен нови члан 27б. Закона о људским ћелијама и ткивима чија материја уопште није регулисана у постојећем закону, дошло је до потребе усклађивања нумерације одредбе која прописује понашање у вези поступања са телом умрлог даваоца људских органа, а што изискује усклађивање постојећег члана 53. Закона о људским ћелијама и ткивима са новим чланом 27б. истог закона у погледу наведене нумерације, те се на тај начин јасније дефинише појам прекршаја у закону.

Такође, у члану 27б. који је предвиђен текстом Нацрта, а у консултацијама са координатором за даривање људских органа који разговора са члановима породице потенцијалног донора, додата је одредба која рок из става 3. наведеног члана чини колико је могуће одредивим.

Напомињем да оба наведена закона садрже одређене исте правне ситуације, при чему се у једном оне односе на људске органе а у другом на људска ткива, па ће се из практичних разлога,

поменуте правне ситуације, конкретније регулисати следећим заједничким подзаконским актима, који ће бити донети по основу оба наведена закона:

- 1) Правилник о начину давања изјаве о противљењу и изјаве о опозиву изјаве о противљењу, као и обрасцима изјаве о противљењу и изјаве о опозиву изјаве о противљењу;
- 2) Правилник о начину успостављања, вођења и провере Регистра лица која не желе да дарују своје органе односно ткива;
- 3) Правилник о начину давања сагласности, односно одбијања сагласности и начину повлачења сагласности, као и обрасцима изјава о сагласности, односно одбијању сагласности и обрасцу изјаве о повлачењу сагласности за узимање људских органа односно ткива са умрлог лица;
- 4) Правилник о начину давања писменог пристанка, односно одбијања писменог пристанка, обрасце изјава о писменом пристанку, односно одбијању писменог пристанка, као и начин повлачења писменог пристанка и образац изјаве о повлачењу писменог пристанка за узимање људских органа односно ткива са умрлог лица који није држављанин Републике Србије, односно нема стално настањење у Републици Србији;
- 5) Правилник о начину поступања координатора за даривање људских органа, односно чланова координационог тима за даривање људских органа, у извршавању задатака утврђених Законом о пресађивању људских органа и Законом о људским ћелијама и ткивима.

С поштовањем,

Немања Божић, дипломирани правник

Управа за биомедицину Министарства здравља

Република Србија
Повереник за информације
од јавног значаја и заштити
података о личности



Тел: +381 (0) 113408 900
Факс: +381 (0) 113343 379
Булевар краља Александра 15
11000 Београд
office@poverenik.rs
www.poverenik.rs

Број: 073-12-3103/2025-02

Датум: 14.11.2025. године

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

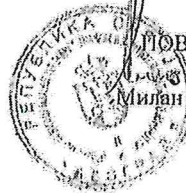
11000 Београд
Немањина 22-26

Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности обратили сте се актом број 500-01-1126/2025-21 од 07.11.2025. године којим сте овом органу у прилогу доставили, ради давања мишљења, нови текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа (у даљем тексту: Нацрт закона) који, како сте навели, садржи имплементацију мишљења Повереника број 073-12-2316/2025-02 од 11.08.2025. године.

У вези са тим, са становишта надлежности Повереника, обавештавамо вас да у начелу немамо примедбе на достављени текст Нацрта закона.

Опреза ради, указујемо на то да је потребно и остале одредбе важећег Закона о пресађивању људских органа, које нису предмет измена и допуна у оквиру Нацрта закона, преиспитати и ускладити са одредбама Закона о заштити података о личности („Службени гласник РС“, број 87/2018).

Такође, а како је Нацртом закона предвиђено доношење подзаконских аката којима би се уређивали одређени аспекти обраде података о личности, указујемо на то да је приликом доношења истих потребно водити рачуна о усклађености са Законом о заштити података о личности, првенствено са начелима обраде утврђеним одредбама члана 5. овог закона, укључујући и начело „минимизације података“.



ПОВЕРЕНИК

Милан Марјановић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
Број: 011-00-00122/2025-05
Датум: 17. децембар 2025. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

Ул. Немањина бр 22-26
Београд

Вашим дописом број: 500-01-1126/2025-21 од 15. децембра 2025. године, доставили сте нам на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пресађивању људских органа (у даљем тексту: Нацрт закона).

Сагласно надлежностима прописаним Законом о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 128/20, 116/22 и 92/23 – др.закон), обавештавамо вас да немамо примедби на достављен Нацрт закона.

